



# Granskning av namnunderskrifter

Rapport

Gävle Kommun

KPMG AB

2025-06-11

Antal sidor 8

Antal bilagor 1



**Gävle kommun**  
Granskning av namnunderskrifter

2025-06-11

## Innehållsförteckning

1	Sammanfattning	2
2	Bakgrund	2
2.1	Folkinitiativ	3
2.2	Föreskrifter för granskning vid bedömning av ärende om folkinitiativ	3
2.3	Metod	5
2.4	Tillvägagångssätt	5
3	Resultat av granskningen	7
3.1	Statistik	7
4	Sammanfattning	8

## 1 Sammanfattning

Gävle kommun har gett KPMG i uppdrag att genomföra en granskning av huruvida samtliga underskrifter i ett folkinstitut uppfyller de föreskrivna formkraven. KPMG ska dessutom undersöka om någon person har undertecknat folkinstitutet mer än en (1) gång samt om de som undertecknat initiativet är röstberättigade i Gävle kommun.

Resultat	Antal
Totalt möjliga namnunderskrifter/rader	12 640
Varav tomma rader	1 419
<b>Varav ifyllda rader</b>	<b>11 221</b>

<b>Godkända underskrifter</b>	<b>7 875</b>
<b>Icke godkända</b>	<b>3 162</b>
Borttagna dubletter	184
<b>Summa</b>	<b>11 221</b>

För närmare beskrivning hänvisar vi till respektive avsnitt i rapporten.

## 2 Bakgrund

Gävle kommun har gett KPMG i uppdrag att genomföra en granskning av huruvida samtliga underskrifter i ett folkinstitut uppfyller de föreskrivna formkraven. KPMG ska dessutom undersöka om någon person har undertecknat folkinstitutet mer än en (1) gång samt om de som undertecknat initiativet är röstberättigade i Gävle kommun.

KPMG har fastställt huruvida de namnunderskrifter som samlats in uppfyller de föreskrivna formkraven. De föreskrivna formkraven är följande:

- Dag och månad när underskriften gjorts
- Namnförtydligande, ska innehålla för- och efternamn
- Giltigt och fullständigt personnummer
- Uppgifter om adress ska innehålla gata och nummer samt postnummer eller postadress

- Ovanstående uppgifter ska var läsliga. En underskrift anses vara oläslig om inte tre granskare, enskilt eller tillsammans, kan tyda uppgifterna
- Namnteckning. Själva namnteckningen behöver inte vara läslig

Utifrån ovanstående kriterier har KPMG att sammanställt en skriftlig rapport.

## 2.1 Folkinitiativ

Folkinitiativ regleras av kommunallagen kap. 5 (SFS 2017:725).

Enligt kommunallagen har medborgare rätt att begära att en fråga tas upp för beslut av kommunfullmäktige eller regionfullmäktige genom ett folkinitiativ. Lagen specificerar följande:

- Underskrifter: Initiativet måste stödjas av minst 10 procent av de röstberättigade medborgarna i kommunen eller regionen
- Tidsram: Underskrifterna måste samlas in inom en period av sex månader
- Prövning: Fullmäktige är skyldiga att pröva om initiativet uppfyller de formella kraven
- Beslut: Om kraven uppfylls, måste fullmäktige ta upp frågan för beslut

Folkinitiativ kan inte användas för alla typer av frågor. Det finns begränsningar kring vilka ämnen som kan behandlas, exempelvis frågor som strider mot lag eller som ligger utanför fullmäktiges befogenhet.

## 2.2 Föreskrifter för granskning vid bedömning av ärende om folkinitiativ<sup>1</sup>

Gävle kommuns föreskrifter för granskning av folkinitiativ återfinns nedan.

### Vad en underskrift ska innehålla

1 § En underskrift ska innehålla samtliga de uppgifter som anges i 3–8 §§. Om någon uppgift saknas är underskriften ogiltig.

En initiativtagare får bara skriva under samma folkinitiativ en (1) gång.

### Oläsliga underskrifter

2 § Utöver vad som föreskrivs i 3 § ska samtliga uppgifter som en och samma person har uppgett vara läsliga.

En underskrift som är oläslig ska förklaras ogiltig om inte tre granskare, enskilt eller tillsammans, kan tyda uppgifterna. Om endast någon uppgift är oläslig bör underskriften ändå godkännas om identiteten på den som undertecknat initiativet ändå skulle kunna fastställas.

---

<sup>1</sup> Föreskrift för granskning av folkinitiativ, Dnr 25KS63, fastställd av Kommunstyrelsen 2025-02-03.

### Uppgift om namnteckning

3 § En namnteckning behöver inte vara läslig.

### Uppgifter om när namnteckningarna gjorts

4 § Uppgift om när anteckningen har gjorts kräver att dag och månad har uppgetts. Årtal behöver inte framgå.

### Uppgift om namnförtydligande

5 § Ett namnförtydligande ska innehålla initiativtagarens personnamn. Med personnamn avses initiativtagarens förnamn och efternamn (jfr. 1 § lag [2016:1013] om personnamn).

Trotsbestämmelsen i *första stycket* behöver en initiativtagare inte uppge samtliga sina namn i förnamnet för att underskriften ska vara giltig.

Den som har ett dubbelt efternamn enligt 20 § lag (2016:1013) om personnamn ska uppge båda efternamnen för att underskriften ska vara giltig.

### Uppgift om personnummer

6 § Ett personnummer ska vara fullständigt. Det innebär ett personnummer ska innehålla födelsetid, födelsenummer och kontrollsiffra (18 § folkbokföringslag [1991:481]).

Födelsetiden kan anges med antingen sex eller åtta siffror. Årtalet ska anges med två eller fyra siffror, två siffror för månaden och två för dagen i nu nämnda ordning.

Exempel

19900102–3456	Godkänd
900102–3456	Godkänd
900102	Inte godkänd
19900102–345	Inte godkänd

### Uppgift om adress

7 § En underskrift behöver innehålla uppgift om gatunamn och gatunummer samt postnummer eller postort.

### Ålder

8 § En underskrift av en initiativtagare som inte fyllt 18 år vid tidpunkten för undertecknandet är ogiltig.

### Hur granskningen ska genomföras

9 § Samtliga underskrifter i ett folkinitiativ ska granskas utifrån bestämmelserna i 1–8 §§ i denna riktlinje. Utifrån dessa bestämmelser ska varje underskrift förklaras giltig eller ogiltig.

10 § Granskningen ska dokumenteras. Av dokumentationen ska framgå hur granskningen har gått till samt hur många individuella underskrifter som förekommer i initiativet totalt sett samt uppgift om hur många av dessa individuella underskrifter som förklarats giltiga respektive ogiltiga.

Av dokumentationen ska det vara möjligt att ta ställning till exakt vilka individuella underskrifter som förklarats ogiltiga respektive giltiga.

## 2.3 Metod

Granskningen har genomförts genom:

- Dokumentstudier av inlämnade underlag
- Kontroll mot databaser
- Manuell kontroll
- Upprättande av rapport inklusive bilaga med lista på samtliga underskrifter med bedömning

Rapporten är faktakontrollerad av Filip Henriksen och Anders Olsson.

## 2.4 Tillvägagångssätt

KPMG har på uppdrag av Gävle kommun granskat drygt 2 100 sidor som lämnats in av folkinitiativet. Granskningen har skett enligt de antagna förfasorna, listade under 2.2 ovan.

Granskningen har skett i fyra faser:

- Fas 1: Inläsning av handskrivet material och överföring till digitalt material
- Fas 2: Manuell granskning av digitalt inläst material för att säkerställa överensstämmelse med originalet
- Fas 3: Kontroll av inläst material mot folkbokföring
- Fas 4: Bedömning av underskriften som giltig/ogiltig samt kvalitetssäkring

Fortsättningsvis i rapporten benämns en ruta med möjlighet till ifylld data som en rad.

### 2.4.1 Fas 1

KPMG har mottagit det inskannade underlaget av Gävle kommun. Underlaget består av drygt 2 100 sidor handskrivet material. Materialet har katalogiserats med sidnummer för att säkerställa spårbarhet. Då vissa sidor även innehåller namn på baksidan har detta getts samma sidnummer som framsidan, men med ett (b) efter numret, exempelvis 508b.

Efter mottagande av materialet har KPMG extraherat data från de handskrivna dokumenten och genom bearbetning strukturerat informationen från ostrukturerad till strukturerad data.

## 2.4.2 Fas 2

Efter att materialet digitaliserats har KPMG kontrollerat samtliga data manuellt för att säkerställa överensstämmelse med originalet. Därefter ha en första bedömning gjorts utifrån de fastställa kriterierna för folkinstitutiv som finns i Gävle kommun. Se 2.1.

Samtliga kriterier har beaktats och de rader som har underskrifter som inte uppnått de formella formkraven har noterats som ogiltiga och sorterats bort från fortsatt behandling. Exempelvis de som saknar fullständigt personnummer eller adress.

Särskild vikt har lagts vid personnummer och adress, då detta kommer att ligga till grund för bearbetning i nästa steg.

## 2.4.3 Fas 3

Samtliga rader som uppnått formkraven har sedan kontrollerats mot SPAR<sup>2</sup> för att säkerställ att rätt personnummer lästs in samt att de är bosatta i kommunen.

De personer som inte återfunnits i SPAR har sedan kontrollerats manuellt, och eventuella felaktigheter i inlästa personnummer har rättats. Sedan har ytterligare en kontroll gjorts mot SPAR.

De rader som i SPAR inte gått att koppla till folkbokföring i Gävle kommun har kontrollerats mot kommunens register. Därefter har eventuella dubletter kontrollerats och tagits bort.

## 2.4.4 Fas 4

Efter att samtliga formkrav säkerställts har raderna bedömts som godkänd eller icke godkänd i enlighet med kraven. 26 av dessa har bedömts som icke godkända då de varit oläsliga av tre granskare enskilt eller tillsammans.

En Excelrapport har upprättats där sidnummer och data från originaldokument framgår. Detta för att säkerställa spårbarhet. Samtliga icke godkända rader innehåller en bedömning och kommentar av varför en underskrift bedömts som ogiltig.

Manuell rättning av namnen har gjorts, dock vill KPMG betona att det fortfarande kan finnas felaktigheter i stavningen av namn. Då det inte är ett kriterium att namnet ska vara rättstavat för att det ska vara giltigt har ingen särskild vikt lagts vid detta.

Namnförtydligande och namnteckning har bytt plats på ett antal underskrifter, dessa har samtliga bedömts som godkända, förutsatt att övriga krav uppfyllts.

Resultat i antal giltiga och ogiltiga underskrifter(rader) efter samtliga steg återfinns nedan i stycke 3.1; statistik.

Resultatet i sin helhet har kvalitetssäkrats genom manuell kontroll av samtliga icke godkända rader.

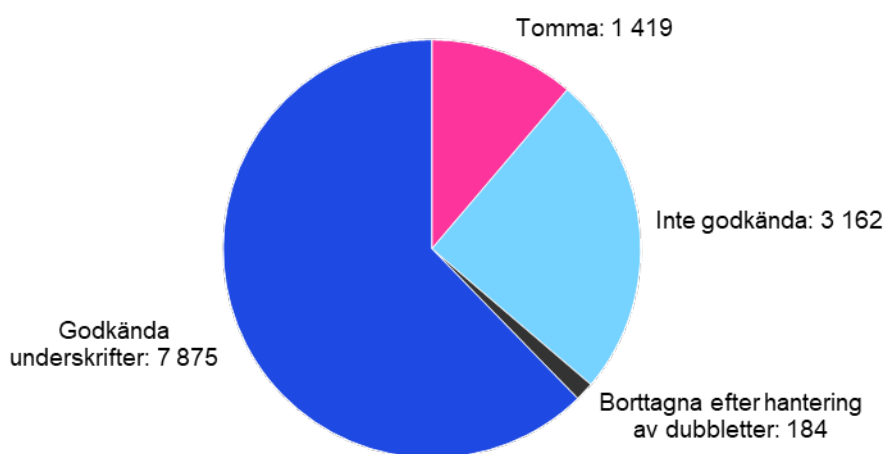
---

<sup>2</sup> SPAR- Statens personadressregister.

## 3 Resultat av granskningen

### 3.1 Statistik

#### Av totalt 12 640 möjliga underskrifter



Totalt har KPMG granskat 12 640 rader. Med en rad menas den ruta som kan innehålla samtliga uppgifter om den individ som skrivit på folkinitiativet. Av dessa var 1 419 rader tomma.

11 221 rader innehåller någon typ av information och har behandlats.

Av dessa 11 221 rader har 3 162 inte godkända. Anledningen till att dessa inte är godkända är på grund av att hel eller delar av information i saknas i raden eller att den undertecknade inte går att koppla till folkbokföring i Gävle kommun. Det var 590 rader med komplett information som inte gick att koppla till folkbokföring i Gävle kommun. Resterande av de rader som inte godkändes var på grund av att det bland annat saknades namnförtydligande, fullständigt personnummer, förnamn eller efternamn, datum eller adress. Se bilaga A. Detta lämnar 8 059 rader med komplett ifylld information och då den undertecknade går att koppla till folkbokföring i Gävle kommun.

Vid kontroll av dessa 8 059 rader har 359 rader identifierats där den undertecknade har skrivit under mer än en gång. Identifiering av detta har gjorts via kontroll av personnummer. Vid justering av dessa lämnar det 175 rader. Resterande 184 rader har därmed ogiltigförklarats då den undertecknade skrivit på mer än en gång.

Kvarvarande **7 875 rader godkänns**.





Gävle kommun  
Granskning av namnunderskrifter

2025-06-11

## 4 Sammanfattning

Gävle kommun har gett KPMG i uppdrag att genomföra en granskning av huruvida samtliga underskrifter i ett folkiniciativ uppfyller de föreskrivna formkraven.

Utifrån formkraven, efter digital och manuell behandling av data har 7 875 rader bedömts som giltiga och 3 162 bedömts som ogiltiga. Utöver dessa har 184 tagits bort på grund av att personen förekommer mer än en (1) gång. Sammanlagt innehöll 11 221 rader information och 1 419 rader var tomma.

Se inledning samt respektive rapportkapitel för en mer detaljerad beskrivning.

Datum som ovan

KPMG AB

Detta dokument har upprättats enbart för i dokumentet angiven uppdragsgivare och är baserat på det särskilda uppdrag som är avtalat mellan KPMG AB och uppdragsgivaren. KPMG AB tar inte ansvar för om andra än uppdragsgivaren använder dokumentet och informationen i dokumentet. Informationen i dokumentet kan bara garanteras vara aktuell vid tidpunkten för publicerandet av detta dokument. Huruvida detta dokument ska anses vara allmän handling hos mottagaren regleras i offentlighets- och sekretesslagen samt i tryckfrihetsförordningen



**Gävle kommun**  
Granskning av namnunderskrifter

2025-06-11

## **Bilaga A: Namnunderskrifter**